



APPALTO SPECIFICO N. **5400280** INDETTO DEL POLITECNICO DI MILANO PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI CONTROL ROOM E VIGILANZA NELL'AMBITO SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE PER I SERVIZI DI VIGILANZA - CIG **B728EB2936**

### VERBALE DI GARA N. 15 del 26/01/2026

Il giorno 26 (ventisei) del mese di gennaio dell'anno 2026, alle ore 10:14, si riunisce la commissione giudicatrice per la procedura di affidamento dell'Appalto Specifico n. 5400280 indetto dal Politecnico di Milano per l'affidamento dei servizi di control room e vigilanza nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione per i servizi di vigilanza - CIG B728EB2936 in modalità telematica attraverso l'ausilio della piattaforma Teams che garantisce la riservatezza delle comunicazioni, così come previsto dall'art. 93 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (di seguito anche "Codice").

#### PREMESSO

- che con Decreto del Direttore Generale Rep. 10995/2025 Prot. n. 138007 del 05/06/2025 è stato indetto l'appalto specifico per l'affidamento dei "Servizi di vigilanza e Control Room per il Politecnico di Milano" nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito da Consip S.p.A., per valore globale stimato di € 7.537.017,00 oltre I.V.A. pari a € 9.195.160,74 IVA inclusa di cui € 4.344.817,50 oltre IVA soggetti a ribasso d'asta (di cui € 2.158.908,75 oltre IVA per l'opzione di proroga di durata) e € 3.192.199,50 oltre IVA non soggetti a ribasso (così composto: € 5.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a interferenza, € 1.304.945,25 oltre IVA per opzione ai sensi dell'art. 120 co. 1 lett. a) D.lgs. 36/2023, € 869.963,50 oltre IVA ai sensi dell'art. 120 co. 9 D.lgs. 36/2023; € 652.472,63 oltre IVA ai sensi dell'art. 60 D.lgs. 36/2023; € 359.818,13 ai sensi dell'art. 120 co. 11 D.lgs. 36/2023);
- che con Decreto Direttoriale Rep. n. 15404 Prot. n. 198821 del 07/08/2025 è stata incaricata la commissione giudicatrice, composta da:  
Sig. Andrea Maria Cervio - Presidente;  
Dott.ssa Valentina Armani - Componente;  
Dott.ssa Elena Puddu - Componente;  
Dott.ssa Viola Locatelli - Segretaria Verbalizzante;
- che con verbale Rep. n. 245 Prot. n. 223775 del 22/09/2025 il RUP ha verificato la documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici partecipanti al fine di verificarne la completezza e correttezza in base a quanto richiesto dal Capitolato d'oneri dell'appalto nonché i requisiti di

partecipazione richiesti dal bando, ammettendo al prosieguo della valutazione i seguenti operatori economici:

- CIVIS S.P.A.
  - COSMOPOL S.P.A.
  - EURPOLICE S.R.L. UNIPERSONALE
  - G4 VIGILANZA
  - ITALPOL VIGILANZA S.R.L.
  - R.T.I. COSTITUDENDO ISTITUTO DI VIGILANZA COOPSERVICE S.P.A. (mandataria) -VEDETTA MONDIALPOL S.P.A. (mandante)
  - R.T.I. COSTITUENDO SICURITALIA I.V.R.I. S.P.A. (mandataria) - HENDAL SECURITY MANAGEMENT (mandante)
- che con verbali n. 1 del 23/09/2025 Rep. n. 246 Prot. n. 225283 del 23/09/2025, n. 2 del 24/09/2025 Rep. n. 248 Prot. n. 226802 del 25/09/2025, n. 3 del 02/10/2025 Rep. n. 257 Prot. n. 233207 del 03/10/2025, n. 4 del 07/10/2025 Rep. n. 261 Prot. n. 238037 del 09/10/2025, n. 5 del 15/10/2025 Rep. n. 267 Prot. n. 242741 del 16/10/2025, n. 6 del 16/10/2025 Rep. n. 269 Prot. n. 244788 del 20/10/2025, n. 7 del 21/10/2025 Rep. n. 271 Prot. n. 247096 del 22/10/2025, n. 8 del 28/10/2025 Rep. n. 282 Prot. n. 255962 del 29/10/2025, n. 9 del 12/11/2025 Rep. n. 297 Prot. n. 281606 del 13/11/2025, n. 10 del 17/11/2025 Prot. n. 289230 Rep. n. 304 del 21/11/2025, n. 11 del 21/11/2025 Rep. n. 307 Prot. n. 291308 del 24/11/2025 e n. 12 del 26/11/2026 Rep. n. 313 Prot. n. 269710 del 28/11/2025 la commissione giudicatrice ha valutato le offerte tecniche presentate dagli operatori economici ammessi;
  - che a seguito della valutazione della commissione giudicatrice le offerte degli operatori economici
    - EUROPOLICE SRL UNIPERSONALE
    - G4 VIGILANZA

non sono state ammesse al prosieguo della procedura per mancato superamento della soglia di sbarramento e sono state escluse dalla procedura con comunicazione del RUP inviata tramite portale MEPA in data 01/12/2025 rispettivamente n. 1229770 e n. 1229748, mentre le offerte degli operatori economici

- CIVIS S.P.A.,
- COSMOPOL S.P.A.,
- ITALPOL VIGILANZA S.R.L.
- R.T.I. COSTITUDENDO ISTITUTO DI VIGILANZA COOPSERVICE S.P.A. (mandataria) - VEDETTA 2 MONDIALPOL S.P.A. (mandante)
- R.T.I. COSTITUENDO SICURITALIA I.V.R.I. S.P.A. (mandataria) - HENDAL SECURITY MANAGEMENT (mandante)

sono state ammesse al prosieguo della procedura.

- che con verbale n. 13 del 02/12/2025 Rep. n. 323 Prot. n. 302109 del 03/12/2025 la commissione giudicatrice ha valutato la documentazione economica presentata dagli operatori economici ammessi al prosieguo della procedura e attribuito i punteggi alle offerte concorrenti.
- che la graduatoria finale delle offerte ammesse risulta essere la seguente:

GRADUATORIA		
POSIZIONE	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO
1	COSMOPOL	98,11
2	CIVIS	75,84
3	R.T.I. SICURITALIA-HENDAL	51,84
4	R.T.I. IDV-MODIALPOL	43,30
5	ITALPOL	42,84

- che con medesimo verbale n. 13 del 02/12/2025 la commissione ha ritenuto necessaria la procedura di verifica della congruità dell'offerta ai sensi dell'art. 110 D.lgs. 36/2023 e dal par. 29 del Capitolato d'oneri allegato alla lettera di invito chiedendo al fornitore di inoltrare una relazione in merito alle giustificazioni relative alle voci di prezzo e di costo che illustri l'analisi dell'offerta proposta sulla base dei seguenti elementi:
  - sconto di gara;
  - costi della manodopera, in particolare giustificando il discostamento rispetto al costo della manodopera individuato dalla Stazione appaltante;
  - costi dettagliati delle attrezzature e automezzi;
  - oneri aziendali per la sicurezza come indicati in offerta;
  - spese amministrative;
  - utile d'impresa;
  - eventualmente altro;
- che con verbale n. 14 del 13/01/2026 Rep. n. 9 Prot. n. 8768 del 15/01/2026 la commissione ha valutato le giustificazioni relative alla congruità dell'offerta redatte dall'operatore economico COSMOPOL S.P.A. e ha ritenuto di chiedere ulteriori chiarimenti rispetto a quanto dichiarato, in particolare:
  1. Punto 5: la società dichiara con riferimento alla voce "Indennità ex art. 108 CCNL" di aver considerato in relazione alle diverse tipologie del servizio valori conformi alla ripartizione tra prestazioni notturne e diurne. Con particolare riferimento al servizio da erogare in Control Room è stato utilizzato un valore pari a € 472,86 determinato dalla ponderazione delle due diverse tipologie di servizio: "Indennità relative ai servizi prestati ex art. 108 - DIURNO", pari € 148,85 con un'incidenza pari al 66,67% e "Indennità relative ai servizi prestati ex art. 108 - NOTTURNO", pari a € 1.120,96 con un'incidenza pari al 33,33%. La commissione rileva che i valori indicati a p. 3 sono sbagliati a causa di un mero errore materiale e che i valori corretti risultano essere i seguenti: valore tabella diurna: €148,85\*66,67%=€99,24, valore tabella notturna: €1.120,96\*33,33%=€373,62, valore tabella medio: € 99,24+€373,62=€472,86. Ritiene tuttavia necessario conoscere le modalità di calcolo che hanno portato a determinare la voce "Indennità ex art. 108 CCNL" per il servizio di vigilanza ispettiva dedicata (€ 514,88) e per il servizio di vigilanza ispettiva non dedicata (€ 1.082,62).
  2. Punto 16: la commissione chiede chiarimenti in relazione ai costi relativi alla polizza infortuni art. 128 CCNL che risulta essere pari allo 0,1% rispetto a quanto previsto dalle Tabelle ministeriali (7€ anziché 70€) in relazione alla realtà aziendale.
  3. Punto 20: la commissione chiede chiarimenti in relazione ai costi già dettagliati derivanti dalle disposizioni di legge dal momento che risultano essere pari 56,57% rispetto a quanto previsto dalle Tabelle ministeriali (€ 590,12 anziché € 1.045,00).

4. Punto 8: la commissione chiede chiarimenti circa il metodo di calcolo degli oneri previdenziali e assistenziali (sez. C) relative alle figure professionali dedicate al Servizio d'ordine (p. 8).
5. La commissione richiede di dettagliare come sono state stimate le ore dedicate all'appalto relative ai seguenti servizi: "Impianti antincendio - gestione" e "Telesorveglianza".

Tutto ciò premesso, ritenuto parte integrante e sostanziale del presente verbale, nel giorno e nell'ora predetti, la commissione giudicatrice, come sopra costituita, constatata la regolarità della propria costituzione e la presenza di tutti i suoi componenti, procede alla verifica di congruità dell'offerta.

Il Presidente dà lettura della nota del RUP Prot. n. 18216 del 26/01/2026 con cui viene comunicato che, in considerazione delle valutazioni espresse dalla commissione con verbale n. 14 del 13/01/2026 il RUP con comunicazione MEPA n. 1274132 del 16/01/2026 ha proceduto alla richiesta di chiarimenti nell'ambito del procedimento di verifica della congruità dell'offerta ai sensi dell'art. 110 d.lgs. 36/2023 nei confronti dell'operatore economico primo nella graduatoria finale, vale a dire la società COSMOPOL S.P.A., richiedendo quanto indicato dalla commissione stessa. L'operatore economico monosoggettivo COSMOPOL S.P.A. ha risposto tramite comunicazioni MEPA in data 23/01/2026 inviando la documentazione allegata alla nota.

Si dà atto che la documentazione è pervenuta anche tramite PEC Prot. n. 18223 del 26/01/2026.

Preso atto della nota del RUP, i componenti della commissione procedono con un'attenta lettura della documentazione trasmessa dalla società Cosmopol S.p.A. nella procedura di verifica di congruità dell'offerta ed esprimono le seguenti valutazioni:

Le giustificazioni presentate dalla società Cosmopol S.p.A. appaiono complete e adeguate a giustificare la congruità, l'efficacia e la sostenibilità dell'offerta presentata dall'operatore economico.

In particolare, la società ha dato conto che il discostamento del costo della manodopera da quello individuato dalla stazione appaltante non intacca i minimi retributivi previsti dalle Tabelle ministeriali e deriva da un risparmio sui costi di gestione aziendale e da una comprovata classificazione INPS che comporta un abbattimento degli oneri previdenziali. Gli FTE individuati dalla società per la gestione del servizio appaiono congrui per l'offerta presentata, inoltre l'aumento del numero di ore annue di ciascun addetto rispetto alle Tabelle ministeriali è dimostrata da una relazione asseverata di un consulente del lavoro. I costi delle attrezzature e degli automezzi appaiono congrui e sufficientemente dettagliati, così come le voci relative ai costi della sicurezza. La commissione ritiene esaustive le risposte alle richieste di chiarimento formulate. L'operatore economico ha inoltre dimostrato la sostenibilità economica dell'offerta provando un effettivo utile derivante dall'appalto in parola.

Alla luce delle considerazioni sopra esposte la commissione giudicatrice ritiene che la valutazione della congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta presentata dall'operatore economico COSMOPOL S.P.A. sia **positiva**.

Pertanto **propone l'aggiudicazione** dell'appalto specifico n. 5400280 indetto dal Politecnico di Milano per l'affidamento dei servizi di control room e vigilanza nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per i servizi di vigilanza - CIG B728EB296 per la durata di 36 mesi con opzione di durata di ulteriori 36 mesi alla società COSMOPOL S.P.A. P.IVA 01764680649 (operatore economico monosoggettivo) con uno sconto offerto rispetto alla base d'asta del 5,70% per un importo pari a €

7.099.004,45 oltre IVA (€ 8.660.785,43 IVA compresa) così composto: € 1.971.402,47 oltre IVA servizi per la durata di 36 mesi, € 1.944.402,47 oltre IVA per l'opzione di durata per ulteriori 36 mesi, € 1.304.945,25 oltre IVA l'opzione ai sensi dell'art. 120 co. 1 lett. a) D.lgs. 36/2023; € 869.963,50 oltre IVA per l'opzione ai sensi dell'art. 120 co. 9 D.lgs. 36/2023; € 652.472,63 oltre IVA ai sensi dell'art. 60 D.lgs. 36/2023; € 350.818,13 oltre IVA ai sensi dell'art. 120 co. 11 D.lgs. 36/2023, € 5.000 oltre IVA per oneri della sicurezza da interferenza.

La differenza di € 0,02 (2 centesimi) tra l'importo di aggiudicazione e il valore indicato nell'offerta economica è irrisoria e determinata dagli arrotondamenti del foglio di calcolo.

I costi della manodopera indicati dalla società Cosmopol S.p.A. risultano essere pari a € 3.385.951,97 e il CCNL applicato è quello indicato dalla stazione appaltante nei documenti di gara avente codice alfanumerico CNEL HV17, vale a dire il CCNL per i dipendenti da Istituti e Imprese di Vigilanza Privata e Servizi Fiduciari aggiornato a ipotesi di accordo del 16 febbraio 2024

L'aggiudicazione è subordinata alla verifica da parte del RUP del possesso dei requisiti previsti dagli artt. 94 e 95 D.lgs. 36/2023 e del d.lgs. 159/2011.

Si dà atto che i prezzi unitari offerti in sede di gara dalla società Cosmopol S.p.A. sono i seguenti:

DESCRIZIONE SERVIZIO	MODALITA' DI RENDICONTAZIONE	TIPOLOGIA DI PREZZO	BASE D'ASTA			PREZZO OFFERTO	SCONTO
Vigilanza fissa - gestione della postazione di comando e di controllo	Ore/uomo erogate	€/ora	28,00 €			23,95 €	14,46%
Attività complementari di sicurezza: servizio di remotizzazione allarmi	Periodo di esecuzione (normalmente mensile)	canone mensile/impianto	45,00 €			40,00 €	11,11%
	Numero di interventi	€/intervento	300,00 €			300,00 €	0,00%
Vigilanza ispettiva	Numero di ispezioni	€/ispezione	TIP 1	435	195,75 €	183,28 €	6,37%
			TIP 1	480	216,00 €	202,24 €	6,37%
			TIP 2	10	4,50 €	4,05 €	10,00%
			TIP 2	15	6,75 €	6,075 €	10,00%
			TIP 2	20	9,00 €	8,10 €	10,00%
			TIP 2	60	27,00 €	24,30 €	10,00%
Telesorveglianza con intervento presso l'obiettivo	Periodo di esecuzione (normalmente mensile)	canone mensile	86,00 €			75,00 €	12,79%
	Numero di interventi (ulteriori rispetto a quelli compresi nel canone)	€/intervento	27,00 €			27,00 €	0,00%
Servizio d'ordine	Ore/uomo erogate	€/ora	25,00 €			20,00 €	20,00%
Soluzioni tecnologiche migliorative	Periodo di esecuzione (annuale)	€/anno	50.000,00 €			50.000,00 €	0,00%

Con particolare riferimento all'opzione ai sensi dell'art. 120 co. 1 lett. a) del Codice prevista dai documenti di gara "Soluzioni tecnologiche migliorative" i prezzi di dettaglio esposti dalla società COSMOPOL S.P.A. nei giustificativi di congruità dell'offerta i prezzi di dettaglio sono i seguenti:

Servizi Innovativi							
Descrizione	Q.tà	Costo unitario	Costo Base Complessivo	Manutenzione	Amm.to Annuo	Costo Annuo	Costo Complessivo Appalto
				10%	25%		
Dahua DSS 4004-S2	1	2.600,00 €	2.600,00 €	260,00 €	650,00 €	910,00 €	5.460,00 €
Dahua IVD 5148-3I	6	1.800,00 €	10.800,00 €	1.080,00 €	2.700,00 €	3.780,00 €	22.680,00 €
Configurazione sistemi IA Dahua	1	2.000,00 €	2.000,00 €	200,00 €	500,00 €	700,00 €	4.200,00 €
Telecamere (fornitura e installazione)	50	600,00 €	30.000,00 €	3.000,00 €	7.500,00 €	10.500,00 €	63.000,00 €
Cosmo Patrol - Rover di terra (UGV)	1		60.000,00 €	6.000,00 €	15.000,00 €	21.000,00 €	126.000,00 €
Progettazione, Project Management	1					12.500,00 €	75.000,00 €
Fondo rischi	1					610,00 €	3.660,00 €
Totale servizi innovativi						€ 50.000,00	€ 300.000,00

Alle ore 11:07 il Presidente dichiara sciolta la seduta e trasmette gli atti al RUP.

La documentazione di gara e l'offerta tecnica della ditta ammessa sono conservate dal sistema telematico di gara e presso gli Ufficio del Servizio Gare Acquisti Servizi e Forniture (eventuale documentazione cartacea).

Il presente verbale è composto da n. 6 (sei) pagine e da n. 1 (uno) allegato.

Letto, approvato e sottoscritto.

Milano, lì 26/01/2026

Presidente	- Sig. Andrea Maria Cervio	<i>Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente</i>
Commissaria	- Dott.ssa Valentina Armani	<i>Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente</i>
Commissaria	- Dott.ssa Elena Puddu	<i>Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente</i>
Segretaria verbalizzante	- Dott.ssa Viola Locatelli	<i>Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente</i>